

**АГЕНЦИЯ
ЗА ПРИВАТИЗАЦИЯ И СЛЕДПРИВАТИЗАЦИОНЕН КОНТРОЛ**



ПЛАН ЗА РАБОТА ПРЕЗ 2015 Г.

(актуализиран)

София, 2015 година

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Планът за работа на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол (АПСК, Агенцията) през 2015 г. е изготвен в съответствие с изискванията на чл.6, ал.1 от Закона за приватизация и следприватизационен контрол и съгласно чл.31, т.17 от Устройствения правилник на АПСК. Той е съобразен с “Програма на правителството за стабилно развитие на Република България през периода 2014-2018 г.” и поставената в нея цел за ефективно управление на търговските дружества с държавно участие в капитала.

Годишният план поставя приоритетите и целите в дейността на Агенцията през 2015г. и съдържа прогноза за брой приватизационни продажби и брой дружества с извършен следприватизационен контрол, прогноза за приходите - очаквани постъпления от приватизационни продажби и от следприватизационен контрол, както и разчет за размера на необходимите разходи за обезпечаване на дейностите по приватизация и следприватизационен контрол.

Основни цели в работата на АПСК през 2015 г. са осъществяване на прозрачна и икономически ефективна приватизация на държавните активи, привличане на инвестиции и осигуряване на приходи в бюджета от приватизация и следприватизационен контрол. В процеса на привличане на инвестиции, АПСК ще обедини усилията си с Българската агенция за инвестиции, ресорните министерства, областните управители, както и с подбрани консултантски компании.

При изготвяне на прогнозата за броя приватизационни продажби и размера на очакваните парични постъпления от дейностите по приватизация и следприватизационен контрол, е взето предвид обстоятелството, че дейността на АПСК и през 2015 г. ще се осъществява в трудна икономическа и финансова среда, съответно понижена инвестиционна активност в страната.

При изготвяне на прогнозата относно събираемостта на начислените в полза на АПСК неустойки в рамките на индивидуалното принудително изпълнение, е взето предвид обстоятелството, че предстои приемането на Закон за изменение на § 8 от ПЗР на ЗИД на Закона за приватизация и следприватизационен контрол, който предвижда да отпадне възможността на Агенцията да налага обезпечения върху имуществото на приватизираните дружества в случаите на констатирано неизпълнение на приватизационните ангажименти от страна на купувачите по приватизационните договори.

II. РЕСУРС ОТ ОБЕКТИ, ПОДЛЕЖАЩИ НА ПРИВАТИЗАЦИЯ И ПРИВАТИЗАЦИОННИ ДОГОВОРИ, ПОДЛЕЖАЩИ НА КОНТРОЛ

Актуално състояние на ресурса от дружества, подлежащи на приватизация

➤ Към края на 2014 г. АПСК работи по ресурс от 17 броя мажоритарни пакети акции/дялове, представляващи дружества с над 50 на сто държавно участие в капитала и 5 броя пакети от дялове/акции, собственост на търговски дружества с над 50 на сто държавно участие в капитала в други търговски дружества;

➤ Ресурсът от обектите, подлежащи за приватизация включва още и 71 търговски дружества с под 50 на сто държавно участие в капитала (миноритарни пакети акции/дялове). Две трети от тези пакети акции/дялове представляват много малка част от капитала на съответните дружества - под 10%. Поради реституционни претенции и заведените по този повод съдебни дела, остава блокирана продажбата на миноритарното държавно участие в капитала на 30 дружества.

➤ Обособените части, собственост на търговски дружества с над 50 на сто държавно участие в капитала, предложени за продажба от АПСК, са 7 на брой;

➤ Агенцията работи по ресурс от 83 броя имоти-частна държавна собственост, предложени за продажба от областни управители и ръководители на държавни ведомства (МВР и БАБХ), от които 62 броя са вече с открити приватизационни процедури.

Потенциални възможности за увеличаване на ресурса от обекти за приватизация

Тъй като при анализа на дружествата с държавно участие в капитала, АПСК работи при известна неяснота по отношение на фактори, които са извън нейните правомощия, считаме, че броят на дружествата за продажба през 2015 година може да бъде увеличен със следните обекти:

➤ Миноритарни дялове от държавни дружества с повече от 50% държавно участие в капитала, след предложение от ресорния министър;

➤ Дялове, акции и обособени части, собственост на търговски дружества с повече от 50% държавно участие в капитала в други търговски дружества, след предложение от компетентния орган за управление на съответното дружество и съгласуване с ресорния министър;

➤ Имоти частна-държавна собственост с данъчна оценка от 10 хил. лева до 500 хил.лв. - след предложение на ръководителя на ведомството, което управлява имота, или от областния управител в случаите по чл. 18, ал. 1 от Закона за държавната собственост и имоти с данъчна оценка над 500 000 лв. - след решение на Министерския съвет.;

➤ Новообразувани дружества с държавно участие в капитала (чл.3, ал.4 от ЗПСК);

➤ Миноритарни пакети - след произнасяне на компетентните органи по отношение на предявени реституционни претенции и установяване на точния брой акции/дялове, които могат да бъдат предмет на приватизационна продажба, след обезщетяване на правоимащите;

➤ При разваляне, с влязло в сила съдебно решение, на сключени приватизационни договори;

➤ Дружества, отпаднали от т. нар. “забранителен списък” (*Приложение № 1 към чл.3, ал.1 от ЗПСК*) чрез изменение на ЗПСК, които биха могли да бъдат успешно приватизирани.

Приватизационни договори, подлежащи на контрол

АПСК осъществява следприватизационен контрол на:

➤ Изпълнението на изискуемите задължения по приватизационните договори, в т.ч. подлежащи на контрол по отношение на изплащането на цената по приватизационния договор - 198 броя;

➤ Изпълнението на инвестиционни програми - по отношение на 2 договора;

➤ Общият брой на договорите, подлежащи на контрол по отношение на различни социални ангажименти и други задължения - 105 бр.

III. ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ В ДЕЙНОСТИТЕ ПО ПРИВАТИЗАЦИЯ И СЛЕДПРИВАТИЗАЦИОНЕН КОНТРОЛ

Със Закона за допълнение на ЗПСК (обн. ДВ, бр.41 от 05.06.2015г.), в приложение №1 към чл.3, ал.1 от ЗПСК /т.н. „забранителен списък“/ са включени три дружества от ресурса на АПСК – „Аудиовидео Орфей“ ЕАД, гр. София, Национална агенция „Музика“ ЕООД, гр. София и „Агенция за дипломатически имоти в страната“ ЕООД, гр. София. В резултат на това допълнение на ЗПСК, тези дружества отпадат от ресурса на АПСК от дружества, подлежащи на приватизация.

Приоритети в дейността по приватизация през 2015 г. остават:

- Приватизация на дружествата “БДЖ – Товарни превози” ЕООД, гр.София и „Овча купел” ЕООД, гр.София;
- Приватизационни продажби на държавното участие в капитала на “БФБ-София” АД, гр. София и “Международен панаир – Пловдив” АД, гр. Пловдив.

Приоритети в дейността по следприватизационен контрол през 2015 г.:

- Приключване с констатации на следприватизационния контрол по изпълнението, респ. неизпълнението на изискуемите задължения по сключените приватизационни договори до 2013 г. включително;
- Приключване с констатации на следприватизационния контрол по изпълнението, респ. неизпълнението на изискуемите до 2014 г. задължения на 80% от контролираните приватизационни договори до края на 2015 г.;
- Осъществяване на контрол на място в приватизираните дружества, като метод за отчитане на договорните задължения на купувачите по приватизационни договори и с цел повишаване коректността при отчитане изпълнението/неизпълнението на поетите задължения и минимизиране на риска при осъществяване на следприватизационния контрол;
- Осъществяване на правното осигуряване на следприватизационния контрол и процесуалната защита на АПСК в исково и изпълнително производство.

Цели :

- Успешно приключване на приватизационни проекти, при които няма съществени проблеми, възпрепятстващи продажбата;
- Осигуряване на парични постъпления в държавния бюджет;
- Провеждане на активен маркетинг с цел привличане на инвеститорски интерес;
- Постигане на икономически ефективна приватизация;
- Осъществяване на ефективен, навременен и ефикасен контрол на задължения, залегнали в приватизационните договори;
- Установяване изпълнението/неизпълнението на задължения по сключени приватизационни договори;
- Подготовка на предложения за издаване на удостоверения по чл.22 б, т.7 от ЗПСК и удостоверения във връзка с чл.78, ал.2 от ЗДС;
- Повишаване ефективността и ефикасността на дейността по процесуалната защита на АПСК, вкл. по правно осигуряване на следприватизационния контрол в хода на исково и изпълнително производство.

Постигане на целите при спазване на следните принципи:

- Поддържане на правила и механизми за постигане на обективност и прозрачност при провеждане на процедурите;
- Осигуряване на равнопоставеност на инвеститорите;
- Ефективност, ефикасност и икономичност при усвояване на предоставените средства за осъществяване на дейностите по подготовка на приватизационния процес и контрола на изпълнението на поетите от купувачите задължения.

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на плана

- Слаб инвеститорски интерес към конкретни приватизационни обекти;
- Влияние на финансовата и икономическа криза върху инвестиционния процес;
- Влошаване на финансовото състояние на някои търговски дружества, подлежащи на приватизация, вследствие на което намалява инвеститорския интерес към тях;
- Липса на съдействие и сътрудничество между институциите, заинтересованите лица и търговските дружества, обекти на приватизация;
- Дълги срокове по решаване на съдебни спорове по реституционни проблеми;
- Липса на активи и финансов ресурс на купувачи с просрочени задължения към АПСК, които да осигурят пълно погасяване на задълженията спрямо Агенцията;
- Трудности при набиране и/или актуализиране на правната и финансовата информация за съответното дружество;
- Въвеждането на законодателна промяна в § 8 от ПЗР на ЗИД на ЗПСК, която се очаква да ограничи възможността на Агенцията да налага обезпечения върху имуществото на приватизираните дружества, в случаите на констатирано неизпълнение на приватизационните ангажименти от страна на купувачите по приватизационните договори.

1. Брой приватизационни продажби

Прогнозата за очаквания брой сделки през 2015 г. е изготвена след отчитане на състоянието на подлежащия на приватизация ресурс от обекти, приватизационната готовност на обектите и като се отчете риска, произтичащ от влиянието на икономическата стагнация и намалената инвестиционна активност в страната.

АПСК предвижда да реализира **30 приватизационни продажби** на: дялове или акции – собственост на държавата в търговски дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала; обособени части от имуществото на търговски дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала; дялове или акции – собственост на търговски дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала в други търговски дружества; обособени части от имуществото на търговски дружества, чийто капитал е собственост на други търговски дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала; имоти - частна държавна собственост с данъчна оценка над 10 000 лв.

Предвидени за приватизация през 2015 г. са търговски дружества, за по-голяма част от които през предходната година Агенцията е предприела действия по подготовката им за приватизационна продажба и разполага с анализи на правното състояние, приватизационни оценки и информационни меморандуми.

АПСК ще подготви и осъществи процедури за продажба на: имоти-частна държавна собственост, предложени от областните управители; имоти-частна държавна

собственост с отпадна необходимост, предложени за продажба от МВР; обособени части от търговски дружества.

Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол ще продължи да използва възможностите на търговската система на “Българска фондова борса - София” АД, гр. София за провеждане на централизирани и неприсъствени публични търгове. Ускорените процедури при провеждане на тези търгове са ефективни методи за продажба на пакети акции/дялове от дружествата с под 50 на сто държавно участие в капитала.

Списък на по-значимите проекти, за които АПСК ще работи за осъществяване на приватизационни продажби през 2015 г. :

№	ДРУЖЕСТВО	ДЪРЖАВНО УЧАСТИЕ (%)	СОБСТВЕНОСТ
Приоритетни проекти			
1	"БЪЛГАРСКА ФОНДОВА БОРСА - СОФИЯ" АД, СОФИЯ	50,05	МФ
2	“БДЖ ТОВАРНИ ПРЕВОЗИ” ЕООД, СОФИЯ	100	“Холдинг БДЖ” ЕАД
3	"МЕЖДУНАРОДЕН ПАНАИР – ПЛОВДИВ" АД, ПЛОВДИВ	49,63	МИ
4	"ОВЧА КУПЕЛ" ЕООД, СОФИЯ	100	МИ
Други дружества, предвидени за приватизация през 2015 г.			
1	“БУЛГАРПЛОДЕКСПОРТ” ООД, СОФИЯ	99,09	МИ
2	ВМТ “ОРБИТА” АД, СОФИЯ	98,63	МТ
3	“ВОЕННО ИЗДАТЕЛСТВО” ЕООД, СОФИЯ	100	МО
4	“НИТИ” ЕАД, КАЗАНЛЪК	100	МИ
5	“РУСАЛКА” ЕООД, ВАРНА	100	МТСП
6	“САПИ” ЕООД	100	МЗХ
7	“СВОБОДНА БЕЗМИТНА – БУРГАС” АД	19,45	МФ
8	“СОРТОВИ СЕМЕНА ЕЛИТ” ЕАД, СОФИЯ	100	МЗХ

2. Дружества с извършен следприватизационен контрол

Осъществяване на ефективен, навременен и ефикасен контрол на задължения, залегнали в приватизационни договори, както и реализиране на своевременни действия по правно осигуряване на следприватизационния контрол и процесуалната защита в исковото и изпълнително производство, са основни цели на АПСК в дейността по следприватизационния контрол.

АПСК планира през 2015 г. да **осъществи следприватизационен контрол** върху изпълнението на задълженията, поети с приватизационните договори за продажбата на **50 дружества**.

3. Договорени плащания от очаквани приватизационни продажби и парични постъпления от дейността по следприватизационен контрол

Прогнозата за очакваните договорени плащания през 2015 г. е разработена на база промяната на подлежащите за приватизация обекти в ресурса на АПСК. Договорените плащания се предвижда да бъдат общо в размер на **52 256 000 лева**. Основната част от планираните плащания в парични средства се очакват от реализиране на успешни приватизационни сделки за пакети от акции/дялове от “Международен панаир - Пловдив” АД, гр. Пловдив и “БФБ - София” АД, гр. София.

Агенцията очаква да осъществи успешни процедури за продажба на дружества, които са атрактивни със своите имоти, а именно “Военно издателство” ЕООД и “Овча купел” ЕООД.

Важен проект през 2015 г. ще бъде “БДЖ Товарни превози” ЕООД, гр. София. Подновяването на процедурата за приватизация на дъщерното дружество за товарни превози на “Холдинг БДЖ” ЕАД, ще има за цел подобряване на финансовите показатели на държавният превозвач.

Чуждестранният интерес, проявен от европейски инвеститори, включително интересът на няколко европейски борси за закупуване на държавния дял в капитала на “Българска фондова борса - София” АД, създава предпоставки за успешна приватизационна процедура. Това би довело до трайно интегриране на българския капиталов пазар със сродните пазари в развитите европейски страни.

От продажби на пакети акции/дялове от капитала на търговски дружества, за които се допуска плащане с компенсаторни инструменти, се очакват и плащания в непарични платежни средства.

През 2015 г. се очакват парични постъпления от следприватизационен контрол в размер на **5 000 000 лева**, в т.ч. приходи от редовни падежи, издадени в полза на АПСК изпълнителни листа и сключени спогодби за разсрочване на вземанията. В ход са процедури за публична продажба на активи на дружества, които не са спазили приватизационните си ангажименти.

Общо очакваните постъпления от дейностите по приватизация и следприватизационен контрол през 2015 г. се предвижда да бъдат в размер на **57 256 000 лева**. В допълнение към очакваните постъпления от приватизация и следприватизационен контрол, през 2015 г. се предвиждат и постъпления от приватизационната продажба на “БДЖ Товарни превози” ЕООД, гр. София, които ще постъпят по сметката на “Холдинг БДЖ” ЕАД на основание чл.8, ал.4 от ЗПСК.

4. Разходи за дейностите по приватизация и следприватизационен контрол

Съгласно чл. 9 от ЗПСК (Обн., ДВ, бр. 15 от 2013 г., в сила от 01.01.2014 г.), разходите за приватизация и следприватизационен контрол се извършват чрез бюджета на АПСК. На основание чл.110, ал.3 от Закона за публичните финанси, във връзка с писмо на МФ № 04-17-197/23.04.2015 г., Министерство на икономиката извършва промяна по бюджета на АПСК за 2015 г. в увеличение на §10-00 със 700 000 лв. (*писмо изх. № 04-19-192/29.04.2015 г. на МИ*). Утвърденият от министъра на икономиката бюджет на Агенцията за 2015 г. е в размер на **3 495 400 лева**, в т. ч. планирани

разходи за персонал в размер на 1 985 400 лева. В рамките на около 43 % от бюджетните разходи или **1 510 000 лева** са предвидените средства за материално-техническо осигуряване на дейностите по приватизация и следприватизационен контрол, включително за изготвяне на правни анализи, приватизационни оценки и информационни меморандуми, за осъществяване на консултации и експертни становища от външни фирми, процесуално представителство, разходи за държавни и съдебни такси, извършвани във връзка със съдебни дела, страна по които е АПСК, разходи по изпълнителни производства за събиране на вземанията на АПСК от частни и държавни съдебни изпълнители, разходи за командировки в страната за извършване на следприватизационен контрол. В тази сума са включени и разходи за публикуване на решения и обяви на Агенцията съгласно ЗПСК, за маркетингови дейности, в това число за публикации и реклама във всекидневници и специализирани издания.

ПОКАЗАТЕЛИ ПО ПЛАН	ДЕЙНОСТИ		ОБЩО ПРЕЗ 2015 г.
	ПРИВАТИЗАЦИЯ	СЛЕДПРИВАТИЗАЦИОНЕН КОНТРОЛ	
ОЧАКВАНИ ПОСТЪПЛЕНИЯ в държавния бюджет (лева)	52 256 000	5 000 000	57 256 000
РАЗХОДИ (лева)			1 510 000

НЕОБХОДИМИ ДЕЙСТВИЯ

Подготвителна работа по приватизационните проекти

- Набиране и/или актуализиране на правната и финансовата информация за подлежащите на приватизация обекти;
- Определяне на възможностите за продажба на държавния дял в капитала на дружествата;
- Разрешаване на проблеми, зависещи от действията на други държавни ведомства и институции;
- Съгласуване по целесъобразност на приватизационните процедури на обектите от ресурса на АПСК с ресорните министри;
- Съгласуване на приватизационните процедури за имоти частна-държавна собственост с Министерство на регионалното развитие и Министерство на финансите;
- Възлагане на външни изпълнители изготвянето или актуализацията на анализи на правното състояние, приватизационни оценки, информационни меморандуми за съответните обекти;
- Осъществяване на приватизационни проекти;
- Определяне на предварителни квалификационни изисквания към участниците в конкретни приватизационни процедури;
- Определяне на метод за приватизация.

Маркетинг и връзки с обществеността

- Отразяване чрез интернет-страницата на информация за хода на приватизационните процедури, както и на кратки описания на фактическото правно и финансово състояние на съответните обекти, подготвяни за продажба;
- Публикуване на кратки съобщения в средствата за масова информация;
- Публикуване в пресата на определените от ЗПСК като задължителни съобщения при обявяване за приватизация на държавно участие в капитала на новообразувани дружества, както и при приемане на решения за метод за приватизацията им;

- Оповестяване чрез интернет-страницата на “БФБ-София” АД на информационните меморандуми и проспектите на търгуваните дружества / пакети акции/ дялове от дружества при провеждането на неприсъствените публични търгове и централизираните публични търгове;
- Публикуване на рекламни съобщения за големи и приоритетни приватизационни проекти в чуждестранни издания;
- Провеждане на интервюта, брифинги и пресконференции;
- Участие на представители на АПСК във форуми и мероприятия, организирани от други институции или организации.

Контрол на приватизационните договори

- Изготвяне на План за осъществяване на проверки на място в приватизираните дружества с цел повишаване коректността при отчитане на изпълнението, респ. неизпълнението на поетите с приватизационните договори задължения;
- Изготвяне на уведомления до купувачите по приватизационните договори за предоставяне на всички отчетни документи, необходими за доказване на изпълнението на поетите с договорите задължения за 2014 г.;
- Анализ на получените отчети от купувачите и приключване с констатации на следприватизационния контрол по изпълнение на изискуемите задълженията по приватизационните договори за 2014 г.;
- Събиране на писмена информация от компетентните държавни институции, доказваща изпълнението/неизпълнението на задълженията от страна на купувачите по приватизационните договори - НОИ, ЦРОЗ, Централен депозитар, Агенция по вписванията, РИОСВ, ДА “ДР и ВВЗ”, КЕВР и др.;
- Предложения за начисляване на неустойки, както и за предявяването им по съдебен ред;
- При постъпило искане и след извършена проверка, издаване на удостоверение по чл.22б от ЗПСК за изплатена цена и при поискване за изпълнение на други задължения;
- При постъпило искане и след извършена проверка, издаване на удостоверение по чл.78, ал. 2 от Закона за държавната собственост (ДВ бр.18 от 2010г.) за липса на задължения, произтичащи от неизпълнение на договор за приватизационна продажба.

Правно осигуряване на следприватизационния контрол

- Осигуряване на активност при образуването на изпълнителни дела, както и в рамките на вече започналите изпълнителни производства чрез своевременното и ефективно използване на принудителните способности за изпълнение, като се стимулира използването на всички законови възможности за събиране на вземанията на Агенцията, включително чрез сключване на спогодби да изплащане на дълга.
- Своевременно предявяване на вземанията на АПСК в производство по несъстоятелност или ликвидация на купувачите по приватизационните договори, както и по отношение на приватизирани дружества в случаите на вписано обезпечение;
- Своевременно събиране на съдебни книжа, вписване на обезпечителни заповеди, издадени по молби от АПСК, снабдяване с изпълнителни листа в полза на АПСК и предприемане на действия за образуване на изпълнително производство;
- Своевременно вписване на законни ипотеки върху имуществото на купувачите по приватизационни договори, както и върху имущество на приватизираните дружества за дължими частни държавни вземания, представляващи начислени неустойки, лихви за забава и просрочени вноски по цена, в случаите на констатирано неизпълнение от страна на купувачите на приватизационните договори през 2014 г.;
- Осъществяване на навременни действия по предявяване по съдебен ред на претенциите на Агенцията в случаите на констатирано неизпълнение на задълженията по приватизационни договори, както и тяхното обезпечаване. Изготвяне на молби за

издаване на заповеди за незабавно изпълнение за вземанията, представляващи неизплатени вноски от цената по приватизационните договори и своевременно предприемане на действия за обезпечаването им в нормативно изискуемите срокове и в съответствие с действащите вътрешни правила.

Актуализираният План за работа на АПСК през 2015 г. е приет на заседание на Надзорния съвет, проведено на 11 септември 2015 г.

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

АПСК	Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол, (Агенцията)
ЗПСК	Закона за приватизация и следприватизационен контрол
ЗДС	Закон за държавната собственост
БАБХ	Българска агенция за безопасност на храните
МВР	Министерство на вътрешните работи
МФ	Министерство на финансите
МИ	Министерство на икономиката
МК	Министерство на културата
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
МО	Министерство на отбраната
МЗХ	Министерство на земеделието и храните
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
МВнР	Министерство на външните работи
НОИ	Национален осигурителен институт
ЦРОЗ	Централен регистър на особените залози
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
КЕВР	Комисия за енергийно и водно регулиране
ДА “ДР и ВВЗ”	Държавна агенция “Държавен резерв и военновременни запаси”